***«Внутренние административные процедуры государственных органов»***

**С 1 июля 2021 года в связи с введением в действие АППК, утратит силу действующий закон РК «Об административных процедурах».**

**Согласно кодексу административные процедуры направлены на полную реализацию публичных прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, достижение баланса частных и общественных интересов в публично-правовых отношениях, обеспечение эффективного и прозрачного управления, в том числе посредством участия лиц в принятии управленческих решений и укрепление законности в публично-правовой сфере.**

**Теперь согласно второму разделу АППК, кодекс будет регулировать внутренние административные процедуры государственных органов.**

**Данный раздел состоит из двух глав, это глава 7 - «Общие положения внутренних административных процедур государственных органов» и глава 8 - «Передача функций центральных и (или) местных исполнительных органов в конкурентную среду».**

**Сразу хочу отметить, что согласно части 2 статьи 2 АППК указано, что в случае противоречия между нормами настоящего Кодекса и конституционным законом Республики Казахстан действуют положения конституционного закона.**

**В случае противоречия между нормами настоящего Кодекса и иными законами действуют положения настоящего Кодекса.**

**В свою очередь, согласно части 1 и 2 статьи 1 АППК предусмотрено, что Законодательство Республики Казахстан об административных процедурах состоит из настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, основанных на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права.**

**Особенности осуществления административных процедур устанавливаются законами Республики Казахстан.**

**АППК регулирует отношения, связанные с осуществлением административных процедур, в части, не урегулированной законами Республики Казахстан.**

**Предусмотренный настоящим Кодексом порядок осуществления внутренних административных процедур государственных органов в части, не урегулированной нормативными правовыми актами Республики Казахстан, применяется в деятельности (часть 3 статьи 3 АППК):**

**1) Президента Республики Казахстан, государственных органов и должностных лиц, обеспечивающих деятельность главы государства, государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан;**

**2) Канцелярии Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы;**

**3) аппаратов Палат Парламента Республики Казахстан, Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан;**

**4) аппаратов Конституционного Совета Республики Казахстан, Высшего Судебного Совета Республики Казахстан, Совета Безопасности Республики Казахстан, Верховного Суда и канцелярий судов Республики Казахстан;**

**5) Правительства Республики Казахстан, Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан, центральных исполнительных органов Республики Казахстан и их структурных и территориальных подразделений;**

**6) аппаратов местных представительных органов Республики Казахстан;**

**7) местных исполнительных органов Республики Казахстан.**

**Задачи внутренней административной процедуры государственных органов, закреплены в статье 5 АППК, где сказано, что задачами являются:**

**полная реализация публичных прав, свобод и интересов физических и юридических лиц;**

**достижение баланса частных и общественных интересов в публично-правовых отношениях;**

**обеспечение эффективного и прозрачного государственного управления, в том числе посредством участия лиц в принятии управленческих решений;**

**укрепление законности в публично-правовой сфере.**

**Также в статье 6 АППК заложены принципы, которыми государственный орган должен руководствоваться при осуществлении административной процедуры, в том числе и при внутренней.**

**В целом если говорить о кодексе, его основная цель носит правозащитный характер, создав дополнительные правовые гарантии в отношениях с государственными органами и предоставляя большие возможности в защиту в публично-правовых спорах.**

**Об этом говорит статья 6 АППК, где указано, что нарушение принципов административных процедур в зависимости от его характера и существенности влечет признание административных актов, административных действий (бездействия) незаконными.**

**Важно отметить, что нарушение принципов не влечет автоматически отмену административных актов. Характер и существенность нарушения оцениваются при рассмотрении жалоб вышестоящим органом или административных исков в суде.**

**Еще одной важной характеристикой является то, что принципы административных процедур не ограничиваются только теми, которые указаны в АППК.**

**Всего в АППК содержится двенадцать принципов, девять из них относятся и к административной процедуре, в том числе и внутренней – это законность, справедливость, защита прав, свобод и законных интересов, соразмерность, пределы осуществления административного усмотрения, приоритет права, охрана права на доверие, запрет злоупотребления формальными требованиями, презумпция достоверности,**

**АППК выделяет два вида адм процедур:**

**- внутренние административные процедуры;**

**- административная процедура (ее можно условно именовать внешней), так как направлена на принятие решений на основании обращения или по собственной инициативе.**

**Что означает понятие, внутренняя административная процедура государственных органов (п. 26 ч. 1 ст. 4 АППК) – это единоличная распорядительная деятельность должностного лица или деятельность коллегиального государственного органа, связанная с вопросами организации государственного органа, внутреннего порядка рассмотрения, прохождения служебных документов и внутреннего контроля за их исполнением, процедура, регламентирующая информационный обмен между государственными органами, их структурными и территориальными подразделениями и должностными лицами, а также осуществление передачи государственных функций в конкурентную среду**

**Данное понятие раскрывается в кодексе разделе «Внутренние административные процедуры государственных органов».**

**Новшества.**

**После в ведение в силу кодекса, указанные три принципа в законе «Об административных процедурах», а именно: принцип подчинения нижестоящих государственных органов и должностных лиц вышестоящим; взаимной ответственности и баланса интересов личности, общества и государства; четкого разграничения компетенции и согласованного функционирования всех государственных органов и должностных лиц государства, теперь перейдут в разряд условий осуществления внутренних административных процедур государственных органов регламентированные статьей 36 АППК.**

**Также, различия от действующего закона в кодексе указано в статье 40, что государственный орган должен принять регламент по вопросам организации и внутреннего распорядка своей деятельности, тогда как по действующему закону такое не требовалось.**

**Согласно статьи 42 АППК руководители государственных органов будут нести персональную ответственность за организацию работы с обращениями физических и юридических лиц, состояние делопроизводства.**

**Таким образом, АППК закрепляет обязанность административного органа вести материалы дела, так называемые административные дела.**

**На практике, в суд будет поступать административное дело, которое в дальнейшем будет наращиваться дополнительными материалами по разрешению спора в суде.**

**Так как участники административной процедуры в случае не согласия с принятым решением, вправе будут обжаловать административный акт, действие или бездействие, не связанное не связанное с принятием административного акта, в административном (досудебном) порядке.**

**В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, участник административной процедуры вправе обжаловать административное действие (бездействие), связанное с принятием административного акта.**

**В случае если административный орган, должностное лицо в сроки, установленные настоящим Кодексом, не приняли административный акт, не совершили административное действие, то с даты истечения сроков считается, что административный орган, должностное лицо отказали в принятии административного акта, совершении административного действия.**

**Жалоба подается в административный орган, должностному лицу, чьи административный акт, административное действие (бездействие) обжалуются.**

**Административный орган, должностное лицо, чьи административный акт, административное действие (бездействие) обжалуются, не позднее трех рабочих дней со дня поступления жалобы направляют ее и административное дело в орган, рассматривающий жалобу.**

**При этом административный орган, должностное лицо, чьи административный акт, административное действие (бездействие) обжалуются, вправе не направлять жалобу в орган, рассматривающий жалобу, если он в течение трех рабочих дней примет благоприятный административный акт, совершит административное действие, полностью удовлетворяющие требования, указанные в жалобе.**

**Если иное не предусмотрено законом, обращение в суд допускается после обжалования в досудебном порядке.**

**В случае отсутствия вышестоящего административного органа, должностного лица административный акт, административное действие (бездействие) могут быть обжалованы в суде, о чем извещается участник административный процедуры административным органом, чей административный акт, административное действие (бездействие) обжалуются, при принятии решения по административному делу.**

**Таким образом, на административную процедуру и судопроизводство возлагаются задачи первостепенной важности, по обеспечению защиты прав граждан, в конечном итоге это будет способствовать росту доверия граждан к госорганам и судебной системе в целом.**